

МЕТОДИКА ТИПОВОГО РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ЧИСЛЕННОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН

Королев Иван Владимирович

заведующий лабораторией социологического анализа
факультета социологии РГСУ, кандидат социологических наук

Опрос

64

респондента

представители органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан

413

респондентов

руководители территориальных подразделений, созданных органом исполнительной власти субъекта РФ, или органов местного самоуправления, наделенных законом субъекта РФ полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан

2083

респондентов

специалисты ООиП, осуществляющие деятельность в территориальных подразделениях, созданных органом исполнительной власти субъекта РФ, и в органах местного самоуправления, наделенных законом субъекта РФ полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан.

64

регионы, различающиеся по статусу субъекта РФ; численности несовершеннолетних в субъекте; наличию в субъекте РФ труднодоступных территорий; плотности населения субъекта

Трудовые действия

250

ТРУДОВЫХ ДЕЙСТВИЙ

13

КАТЕГОРИЙ ТРУДОВЫХ ДЕЙСТВИЙ

48

ГРУПП ТРУДОВЫХ ДЕЙСТВИЙ

Регионы

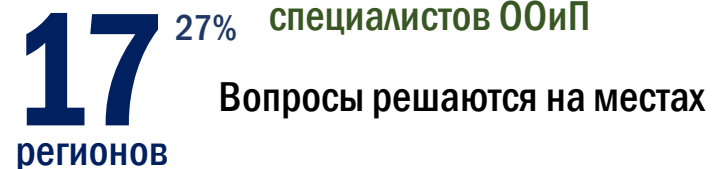
Полномочия ООиП



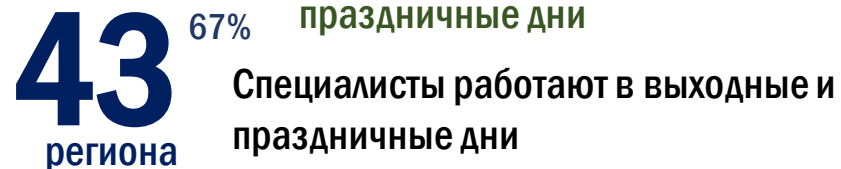
Наличие в регионе методики расчета нормативной численности специалистов ООиП



Координация органом исполнительной власти субъекта РФ вопросов труда и нормирования численности специалистов ООиП



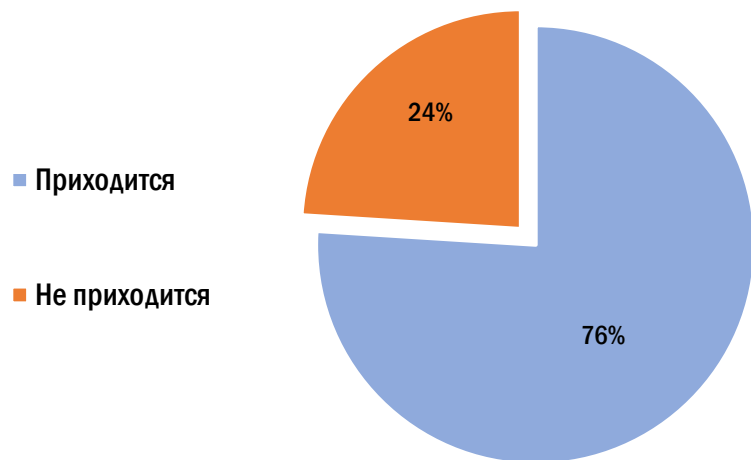
Работа специалистов ООиП в выходные и праздничные дни



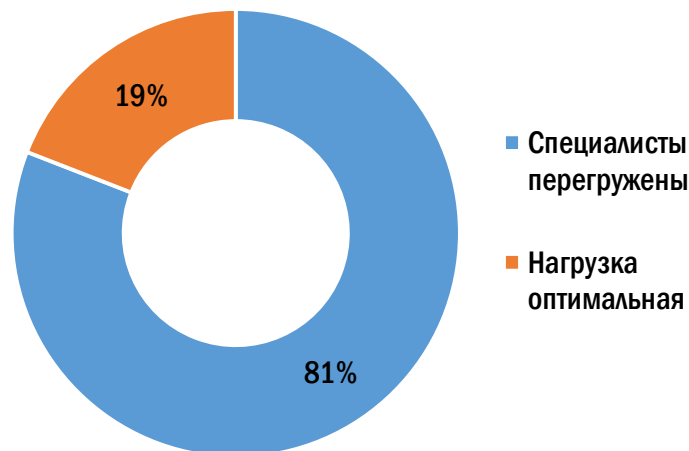
Обеспеченность потребности региона в специалистах ООиП



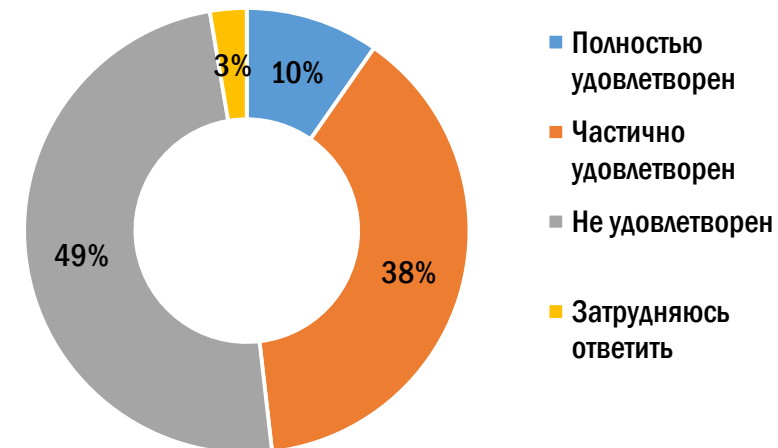
Руководители



Приходится ли специалистам, возглавляемого Вами ООиП, выполнять трудовые действия на отдаленных или труднодоступных территориях?



Оцените нагрузку на специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в структурных подразделениях возглавляемого Вами ООиП?



Удовлетворены ли Вы штатной численностью Вашего ООиП?

36

Среднее количество дел ООиП в месяц, рассматриваемое в судах

418

Средняя численность детей, оставшихся без попечения родителей подведомственных ООиП

25,7 часа

Среднегодовые трудозатраты ООиП на одного несовершеннолетнего

По результатам опроса специалистов ООиП

Нормативная численность специалистов ООиП в отношении несовершеннолетних граждан

Показатели, учитываемые в методике

ЧЛ

численность детей, оставшихся без попечения родителей (дети, которые находятся на воспитании в семьях опекунов (попечителей), усыновленные дети, дети, находящиеся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)

ПФ

плановый фонд рабочего времени специалиста ООиП

РК

региональный коэффициент (учитывает плотность населения и наличие труднодоступных территорий)

1,8

коэффициент, отражающий соотношение численности несовершеннолетних, не относящихся к детям, оставшимся без попечения родителей, проживающих на территории ООиП, в отношении которых ООиП принимались меры по защите их прав и интересов, к численности несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории ООиП

25,7

среднегодовые трудозатраты ООиП на одного несовершеннолетнего

Формула расчета нормативной численности специалистов ООиП (**НЧ**) в отношении несовершеннолетних граждан

$$\text{НЧ} = \frac{1,8 \times \text{ЧЛ} \times 25,7}{\text{ПФ}} \times \text{РК}$$

Региональный коэффициент

Группа 1

Имеются
отдаленные
и труднодоступные
территории

Группа 2

Не имеются
отдаленные
и труднодоступные
территории



Кластер 1 – с плотностью населения до 5,06 чел/км²

Кластер 2 – с плотностью населения от 5,07 до 21,92 чел/км²

Кластер 3 – с плотностью населения от 21,93 до 41,41 чел/км²

Кластер 4 – с плотностью населения от 41,42 чел/км² и более

Кластер 5 – города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь)

Наличие отдаленных и труднодоступных территорий*	Плотность населения								5 кластер
	1 кластер		2 кластер		3 кластер		4 кластер		
	min	max	min	max	min	max	min	max	
	-	5,06	5,07	21,92	21,93	41,41	41,42	-	
1. Имеются	3		2		1,5		1,25		1,0
2. Не имеются	1,7		1,5		1,3		1,1		

В случае, если одни территории в рамках субъекта РФ относятся к отдаленным и труднодоступным, а другие не относятся – при расчете определяется принадлежность к группе отдаленных и труднодоступных территорий на основании приказа Минэкономразвития России от 31 августа 2020 г. № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года»

* Приказ Минэкономразвития России от 31.08.2020 N 563(ред. от 30.06.2021) «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364807/

Основное затруднение

Использовании региональных коэффициентов, регионами с неоднородными территориями по критерию труднодоступности и отдаленности

Разъяснение

ООиП, при расчёте численности специалистов ООиП, ориентируется на характеристики территории, на которой он осуществляет деятельность по защите прав, законных интересов несовершеннолетних граждан. В случае, если территория относится к отдаленным и труднодоступным территориям – ООиП используется повышающий коэффициент».

Корректировка регионального коэффициента

Было 1,15 → Стало 1,8

Релевантность

Количество полученных от участников апробации Методики оценок «не удовлетворен» не превышает величины – 1 оценка по каждому критерию

Оценка релевантности Методики участниками апробации

Регионы-участники апробации Методики	1. Удобство расчета по предлагаемой формуле	2. Логика и ясность учитываемых показателей	3. Полнота учета трудовых действий специалистов ООиП и полномочий ООиП в целом	4. Качество методики расчета нормативов численности специалистов ООиП в целом
Ханты-Мансийский автономный округ	Вполне удовлетворен	Вполне удовлетворен	Вполне удовлетворен	Вполне удовлетворен
Еврейская автономная область	Удовлетворен	Удовлетворен	Удовлетворен	Удовлетворен
Костромская область	Удовлетворен	Удовлетворен	Удовлетворен	Удовлетворен
г. Севастополь	Не удовлетворен	Удовлетворен	Удовлетворен	Не удовлетворен
Пермский край	Вполне удовлетворен	Вполне удовлетворен	Вполне удовлетворен	Вполне удовлетворен
Кабардино-Балкарская республика	Удовлетворен	Вполне удовлетворен	Не удовлетворен	Вполне удовлетворен

ПРИМЕР РАСЧЕТА НОРМАТИВА ЧИСЛЕННОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ ООиП ДЛЯ СУБЪЕКТОВ РФ, НЕ ИМЕЮЩИХ ОТДАЛЕННЫХ И ТРУДНОДОСТУПНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ)



Муниципальное образование	Наличие труднодоступных и отдаленных территорий	Численность специалистов ООиП в настоящее время (чел)	Численность специалистов ООиП согласно Методике расчета (НЧ) (чел)	Численность детей, оставшихся без попечения родителей (ЧЛ) (чел)	Региональный коэффициент (PK)	Плановый годовой фонд рабочего времени (ПФ)
г. Пермь	Нет	54	129	3024	1,5	1621
г. Кунгур	Нет	16	25	588	1,5	1621

ПРИМЕР РАСЧЕТА НОРМАТИВА ЧИСЛЕННОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ ООиП ДЛЯ СУБЪЕКТОВ РФ, ИМЕЮЩИХ ОТДАЛЕННЫЕ И ТРУДНОДОСТУПНЫЕ ТЕРРИТОРИИ (НА ПРИМЕРЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА)



Муниципальное образование	Наличие труднодоступных и отдаленных территорий	Численность специалистов ООиП в настоящее время (чел)	Численность специалистов ООиП согласно Методике расчета (НЧ) (чел)	Численность детей, оставшихся без попечения родителей (ЧЛ) (чел)	Региональный коэффициент (ПК)	Плановый годовой фонд рабочего времени (ПФ)
Белоярский район городское поселение Белоярский	Да	8	10	118	3	1627
Кондинский район городское поселение Кондинское	Да	12	25	295	3	1627
Нефтеюганск	Нет	19	19	386	1,7	1627
Сургут	Нет	48	67	1385	1,7	1627

Не стандартный случай
(на примере Костромской области)

Костромская область

специалисты ООиП осуществляют деятельность **одновременно** в отношении и несовершеннолетних и совершеннолетних недееспособных, а также ограниченных судом в дееспособности граждан

Муниципальное образование	Численность специалистов ООиП в настоящее время (чел)	Численность специалистов ООиП согласно Методике расчета (НЧ) (чел)
ГО г. Волгореченск	2	1,3
ГО г. Кострома	17	13
Костромской МР	7	4,3

МЕТОДИКА ТИПОВОГО РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ЧИСЛЕННОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН

Королев Иван Владимирович

заведующий лабораторией социологического анализа
факультета социологии РГСУ, кандидат социологических наук