МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей

Каретный ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел./факс (495) 587-01-10, доб. 3450.
E-mail: d07@edu.gov.ru

18.04.2019 № 04-4802

Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениями

Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних

О направлении информации

Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей направляет информацию об опыте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации деятельности в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениям для сведения и использования в работе.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Директор департамента Е.А. Сильянов

Хоробрых М.Ю.
(495) 587-01-10, доб. 3222

О направлении информации – 07

Информация об опыте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации деятельности в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилыми помещениям (далее – дети-сироты)

В Российской Федерации среди мер социальной поддержки граждан предусмотрено обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, как категории граждан, для которой статья 40 Конституции Российской Федерации устанавливает обязанность государства по решению их жилищного вопроса.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. При этом, начиная с 2007 года, в федеральных законах о федеральном бюджете на соответствующий год предусматривается объем субсидий на софинансирование указанных расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

В 2018 году были заключены 84 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

Правительством Москвы было принято обязательство обеспечивать существующую потребность за счет жилищного фонда г. Москвы и соглашение о предоставлении субсидии не заключалось. Реализация мероприятий, связанных с обеспечением детей-сирот жильем в городе Москве осуществляется в соответствии с Государственной программой города Москвы «Жилище» на 2012-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 27 сентября 2011 г. № 454-ПП. На 2018 год было запланировано обеспечение жилыми помещениями 700 детей-сирот, указанный показатель достигнут.

Учитывая социальную значимость выполнения обязательств по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, Департаментом городского имущества города Москвы в первоочередном порядке резервируются жилые помещения, составляющие имущественную казну города Москвы, для предоставления детям-сиротам и обеспечение жилыми помещениями осуществляется своевременно.

Положительным опытом по организации работы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в городе Москве является утверждение Плана обеспечения жилыми помещениями детей-сирот на календарный год, формирование которого позволяет своевременно осуществить мероприятия по подбору необходимого объема

жилой площади для своевременного предоставления детям-сиротам по достижению ими возраста 18 лет.

В Камчатском крае в срок до 1 октября также формируется План обеспечения жилыми помещениями детей-сирот на очередной календарный год, что позволяет привести в соответствие прогнозную и фактическую численность детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, а также эффективно спланировать бюджетные денежные средства для создания специализированного жилищного фонда для детей-сирот на следующий календарный год.

В Ямало-ненецком автономном округе объем бюджетных ассигнований предусматривается в окружном бюджете с учетом возможности формирования резерва жилых помещений для детей-сирот на последующий год. Резерв формируется путем приобретения жилых помещений в государственную собственность автономного округа, в том числе путем участия в долевом строительстве, а также посредством безвозмездной передачи в государственную собственность автономного округа жилых помещений, приобретенных некоммерческими организациями, единственным учредителем которых является автономный округ. Задолженность Ямало-ненецкого автономного округа по обеспечению жильем детей-сирот по итогам 2016 - 2018 годов отсутствует. В 2019 году Департамент строительства и жилищной политики автономного округа также планирует обеспечить жилыми помещениями 100% детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения по договору найма специализированного жилищного фонда.

Обеспечение жильем детей-сирот является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Ростовской области. В результате ежегодного увеличения объема выделяемых из бюджета области средств удается планомерно сокращать «очередь» на получение жилья с 2165 человек в 2015 году, до 432 человек в 2019 году. По прогнозам министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, сохранение устойчивой динамики позволит к 2020 году войти в плановый режим обеспечения жильем детей-сирот по достижении ими совершеннолетия.

Опыт планирования деятельности по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, включая составление ежегодных планов, обеспечивающих проведение подготовительных мероприятий по своевременному жилищному обеспечению детей-сирот с учетом их возраста и наступления права на получение жилья, является положительным.

Одной из основных проблем в настоящее время по-прежнему остается неисполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. При системном подходе и достаточном финансировании жилые помещения должны предоставляться детям-сиротам по факту возникновения права. Однако, в связи с недостаточностью финансирования нарушаются права детей-сирот и происходит задержка предоставления жилых помещений. Для решения данной проблемы в бюджете Орловской области с 2018 года введена отдельная целевая статья на исполнение судебных решений по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, находящихся на исполнении на момент составления областного бюджета. По итогам 2018 года 69 жилых помещений приобретено для предоставления детям-сиротам во исполнение судебных решений.

Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области налажено тесное взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области в части исполнения судебных решений по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот.

До 2012 года на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот бюджетам муниципальных районов и городских округов Томской области выделялись ассигнования из областного бюджета на основании сводной бюджетной росписи за счет увеличения дефицита бюджета. В настоящее время предусмотрена возможность предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в форме иных межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Данный опыт может быть рекомендован к распространению.

В Хабаровском крае распространена практика заключения с детьми-сиротами мировых соглашений в целях изменения способа и порядка исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений по договору социального найма, вынесенных до 1 января 2013 г. Исполнение обязательств перед детьми-сиротами по решениям суда путем замены способа исполнения решений суда о предоставлении жилых помещений по договору социального найма на денежную выплату на приобретение жилых помещений в собственность детей-сирот за счёт средств краевого бюджета, влечёт прекращение исполнительного производства и исполнение обязательств перед детьми-сиротами по предоставлению жилого помещения. На реализацию данного мероприятия из бюджета Хабаровского края

за период с 2014 по 2018 годы было направлено 381,93 млн. рублей, что позволило заключить и исполнить 182 мировых соглашения с детьми-сиротами. В 2019 году планируется заключить 65 мировых соглашений, в бюджете Хабаровского края на эти цели предусмотрено 147,4 млн. рублей.

Важным направлением деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации является принятие своевременных мер по сохранению жилых помещений, права на которые имеются у детей-сирот (далее – закрепленные жилые помещения), что ведет к сокращению случаев установления невозможности проживания в таких жилых помещениях. В частности, к таким мерам относятся: закрепление на уровне субъекта Российской Федерации дополнительных гарантий финансирования ремонта жилых помещений, приведения их в надлежащее для проживания состояние, освобождение детей-сирот от платы за наем, за ремонт и содержание жилого помещения, коммунальные услуги и т.п; разработка регламентов по предотвращению совершения сделок, иных действий в отношении сохраняемого жилого помещения (обмена без учета интересов ребенка, вселения иных лиц, приватизации без соблюдения права ребенка и др.), либо совершению в необходимых случаях принудительного обмена жилых помещений, выселения лиц, незаконного пользующихся жилым помещением, родителей, лишенных родительских прав и др. Осуществление контроля за сохранностью жилья способствует возврату детей в закрепленные за ними жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

В Санкт-Петербурге полномочиями по осуществлению контроля за закрепленными жилыми помещениями детей-сирот наделены администрации города, которые ежегодно осуществляют учет этих жилых помещений путем формирования адресного перечня. Специально созданными районными комиссиями ежегодно проводятся проверки жилья, включенного в адресный перечень. В 2018 году проведены комиссионные проверки 2 866 жилых помещений детей-сирот.

С целью контроля за проведением мероприятий по сохранности закрепленного жилья министерство образования и науки Республики Татарстан также определяет посписочный состав граждан в возрасте от 14 до 18 лет, у которых родители/родитель лишены родительских прав, несовершеннолетние находятся под попечительством у родственников.

С 2018 года на территории Саратовской области ведется областной реестр жилых помещений, сохраняемых за детьми-сиротами.

Приказом министерства труда и социальной защиты Тульской области от 31 января 2019 г. № 53-осн утвержден порядок постановки на учет жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Еврейской автономной области в 2018 г. создана рабочая группа по вопросу осуществления на территории Еврейской автономной области контроля за сохранностью жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на праве собственности или ином вещном праве, основной задачей которой является разработка механизмов, направленных на осуществление эффективного контроля за сохранностью закрепленных жилых помещений в период нахождения детей-сирот в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Руководителем рабочей группы является заместитель председателя правительства Еврейской автономной области.

Органами местного самоуправления Белгородской области два раза в год обследуются закрепленные жилые помещения, составляются акты о санитарном, техническом и гигиеническом состоянии жилья, запрашивается информация о наличии задолженности у поставщиков коммунальных услуг. Детям, оставшимся без попечения родителей, имеющим закрепленные жилые помещения, ежемесячно выплачивается 500 рублей на оплату коммунальных услуг и содержание жилья.

В Белгородской области за год до совершеннолетия ребенка органом местного самоуправления проводится обследование состояния закрепленного жилого помещения, выявляются необходимые ремонтные работы с целью приведения жилого помещения в соответствие с санитарно-техническими требованиями, готовится необходимая документация, и предусматриваются денежные средства в областном бюджете. В 2018 году отремонтировано 17 жилых помещений на сумму 3866,0 тыс. рублей. Отремонтированное жилое помещение передается лицу из числа детей-сирот, а информация о его вселении передается в службы постинтернатного сопровождения для дальнейшего содействия в успешной социализации.

В Тульской области дети-сироты по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия, являющиеся собственниками жилого помещения, имеют право на его ремонт за счет средств бюджета области. Право на ремонт жилого помещения может быть реализовано однократно. При наличии у граждан указанной категории нескольких жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности,

возмещению подлежат расходы на ремонт одного жилого помещения по выбору гражданина. Документом, удостоверяющим право указанных граждан на ремонт жилого помещения, является гарантийное письмо, выдаваемое территориальным отделом министерства труда и социальной защиты Тульской области в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги «Возмещение расходов на ремонт жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся собственниками жилого помещения», утвержденным постановлением правительства Тульской области от 29 июня 2012 г. № 319. Расходы на ремонт жилого помещения возмещаются юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по ремонту жилых помещений, на основании соответствующего договора (договоров), заключенного (заключенных) ими с гражданами.

В 2018 году дополнительная мера социальной поддержки в виде проведения ремонта закрепленных жилых помещений оказывалась детям-сиротам также в Республике Башкортостан (отремонтированы 116 жилых помещений), Владимирской области (отремонтировано 18 квартир), Калининградской области (отремонтированы 8 жилых помещений) и в других субъектах Российской Федерации.

В целях обеспечения сохранности пустующих жилых помещений детей-сирот и исключения задолженности за содержание жилых помещений в Саратовской области за счет субвенций из областного бюджета производится оплата за содержание (включая отопление) таких жилых помещений из расчета 28 руб. на 1 кв. метр в месяц и их ремонт по окончании пребывания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы из расчета 1500 руб. за 1 кв. метр. За 2018 год произведена оплата за содержание 78 жилых помещений на общую сумму 668,8 тыс. рублей, и в 19 жилых помещениях проведены ремонтные работы на общую сумму 671,9 тыс. рублей.

В Магаданской области» для детей-сирот, являющихся собственниками жилья, предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки, в том числе единовременная денежная выплата на ремонт, единовременная денежная выплата для

обустройства жилья в размере 50 тыс. руб. при возвращении детей-сирот в жилые помещения, собственниками которых они являются, либо в жилые помещения, нанимателями которых по договорам социального найма являются члены их семьи, компенсация расходов по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 100 % указанного взноса.

В Краснодарском крае с целью предупреждения увеличения числа детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем, установлены меры по обеспечению дополнительных гарантий по защите их имущественных прав в виде предоставления единовременных пособий на ремонт жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, по окончании пребывания в образовательных и иных организациях, в том числе организациях социального обслуживания населения, приемных семьях опекунов (попечителей), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, при их возвращении в указанные жилые помещения.

В Ульяновской области предусмотрено предоставление ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт детям-сиротам, а также лицам из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет, обучающимся в образовательных организациях в очной форме - в размере пятидесяти процентов. За 2018 год указанной мерой социальной поддержки воспользовался 61 человек.

Кроме того, в Ульяновской области детям-сиротам в течение одного года после окончания их пребывания в приёмных и патронатных семьях, детских домах семейного типа, в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, иных войсках и воинских формированиях или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, предоставляется право на приобретение за счёт средств областного бюджета Ульяновской области в их пользу товаров (работ, услуг), связанных с проведением ремонта жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности. В 2018 году данным правом воспользовались 17 человек.

Администрациями муниципальных образований Калининградской области к лицам, проживающим в жилых помещениях, содержащим жилые помещения ненадлежащим образом, принимаются меры в соответствии со статьей 91 Жилищного кодекса Российской Федерации к выселению из закрепленных за детьми, оставшимися

без попечения родителей, жилых помещений. В 2018 году предъявлено 40 исков к гражданам, занимающим муниципальные жилые помещения, закрепленными за детьми, оставшимися без попечения родителей, приводящими их в непригодное для проживания состояние и имеющим задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг. По результатам рассмотрения вынесено 15 судебных решений о выселении родителей, лишенных родительских прав, по 13 искам отказано, 12 исковых заявлений находятся в судах на рассмотрении.

Также к позитивным практикам следует отнести информирование уполномоченными органами власти субъектов Российской Федерации посредством сети «Интернет», а также других источников, граждан о праве детей-сирот на получение жилых помещений, условиях и порядке предоставления жилых помещений, что обеспечивает доступность и адресность информации для указанной категории граждан и позволяет им своевременно реализовать и защитить свои права.

В Республике Бурятия создана единая информационная база о детях-сиротах, имеющих право на обеспечение жилым помещением, - программный комплекс «Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилья» (http://minsoc-buryatia.ru).

В Санкт-Петербурге на базе автоматизированной информационной системы «Очередники» создан функционал с возможностью ведения администрациями районов Санкт-Петербурга учета детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Указанная база данных позволяет оперативно получать информацию о включении детей-сирот в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, а также о предоставлении детям-сиротам жилых помещений.

В Астраханской области функционирует «онлайн-сервис», размещенный на сайте http://number.minsoctrud.astrobl.ru, с помощью которого дети-сироты, состоящие на учете, нуждающихся в обеспечении жильем, могут в режиме онлайн узнать актуальную информацию по вопросу реализации своих жилищных прав. В целях исключения распространения персональных данных лицу лично выдаются индивидуальные логин и пароль, при вводе которых в сервисе он может узнать необходимую информацию.

Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем на территории Республики Тыва, размещен и ежемесячно обновляется на официальном сайте http://tuvasemya.ru/.

В Томской области 25 сентября 2018 г. была проведена областная «горячая линия» по вопросам предоставления жилья детям-сиротам, что, безусловно, является эффективным механизмом взаимодействия, «обратной связью» органов, наделенных государственно-властными полномочиями, с гражданами.

Положительным опытом является заключение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) соглашений о взаимодействии с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг по приему заявлений о включении детей-сирот в список в части приема документов по принципу «одного окна». Такая практика имеется, например, в Республике Татарстан.

В субъектах Российской Федерации деятельность в сфере обеспечения детей-сирот жилыми помещениями организована по принципу межведомственного взаимодействия, функционируют специально созданные организации, деятельность которых направлена на защиту жилищных прав детей-сирот.

Так, в Алтайском крае в 2016 году было создано КГКУ «Региональное жилищное управление», которое наделено функциями, включающими полный объем действий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Учреждение приобретает жилые помещения в государственную собственность Алтайского края, предоставляет жилые помещения детям-сиротам, осуществляет контроль за использованием жилых помещений, перезаключает договоры найма специализированных жилых помещений на договоры социального найма жилых помещений, осуществляет деятельность по приватизации жилых помещений. Создание учреждения исключает необходимость обращения детей-сирот в целях реализации их жилищных прав в различные органы и улучшает качество оказания государственной услуги по предоставлению жилых помещений.

В Краснодарском крае осуществляет деятельность государственное учреждение, которое в том числе проводит мониторинг приобретения, строительства (участия в долевом строительстве) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях Краснодарского края для дальнейшего обеспечения ими детей-сирот. Для обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств еженедельно учреждением осуществляется сбор и обработка сведений о сроках проведения муниципальными образованиями края конкурсных процедур, ходе строительства объектов, заключения договоров найма

специализированных жилых помещений и т.д. Таким образом, деятельность учреждения позволяет оперативно решать вопросы, возникающие при организации работы по обеспечению детей-сирот жильем.

В Ленинградской области на базе государственного бюджетного учреждения области функционирует центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей «Кингисеппский ресурсный центр по содействию семейному устройству» «Регионального методического центра по организации обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа», целью деятельности которого является информатизация процессов ведения учета лиц, включенных в список, а также контроль за своевременным обеспечением жилыми помещениями детей-сирот.

В целях обеспечения прав детей-сирот на предоставление жилых помещений в администрациях районов Санкт-Петербурга созданы соответствующие районные комиссии, в состав которых входят представители администраций районов Санкт-Петербурга, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, других органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления, общественных и иных организаций.

В Томской области в целях выработки рекомендаций исполнительным органам государственной власти области и органам местного самоуправления, наделенным соответствующими государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на территории Томской области, функционирует межведомственная рабочая группа, в состав которой входят представители Законодательной Думы Томской области, заместитель Губернатора Томской области по социальной политике, заместитель Губернатора Томской области по территориальному развитию, заместитель Губернатора Томской области по строительству и инфраструктуре, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», представители Департамента финансов Томской области, Департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области, Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области.

На заседаниях межведомственной рабочей группы рассматриваются актуальные вопросы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, в том числе по улучшению качества жилых помещений, приобретаемых для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, межведомственной рабочей группой принято решение об использовании в муниципальных образованиях Томской области механизма комиссионной работы при приемке жилых помещений, предназначенных для обеспечения лиц из числа детей-сирот, выработанного в ходе реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме того, в целях исполнения решения межведомственной рабочей группы и для выстраивания надлежащей системы контроля за состоянием строящихся и передаваемых детям-сиротам жилых помещений, исключения случаев предоставления некачественного жилья в муниципальных образованиях Томской области созданы и функционируют межведомственные комиссии по приемке и обследованию жилых помещений специализированного жилищного фонда.

С 1 января 2019 г. в Томской области приобретение жилья детям-сиротам осуществляется посредством проведения централизованных закупок через уполномоченный исполнительный орган государственной власти – Департамент государственного заказа Томской области (кроме муниципальных образований «Город Томск», «ЗАТО Северск», «Городской округ Стрежевой»).

В Москве для решения вопросов предоставления жилых помещений детям-сиротам создана Комиссия по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в состав которой входят представители органов исполнительной власти города Москвы, Уполномоченный по правам ребенка в городе Москве и председатель Общественного совета опекунов, попечителей, приёмных родителей города Москвы.

В Волгоградской области в 2018 году образована комиссия по вопросам признания детей-сирот в качестве нуждающихся в жилых помещениях, включения их в список и проверки правомерности нахождения включенных в указанный список граждан. Кроме уполномоченного органа исполнительной власти Волгоградской области в сфере социальной защиты населения, в состав комиссии включены представитель аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области и представитель автономной некоммерческой организации социальной поддержки семьи.

Функционирование межведомственных комиссий повышает объективность принятия решений по вопросам, касающимся реализации жилищных прав детей-сирот, способствует их полному и всестороннему рассмотрению.

Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот в субъектах Российской Федерации осуществляется различными способами. В основном жилые помещения приобретаются на первичном и вторичном рынке, а также путем участия в долевом строительстве.

Приоритетным является строительство новых благоустроенных жилых помещений для формирования специализированного, в последующем социального, жилищного фонда, либо приобретение жилых помещений на первичном рынке в населенных пунктах с развитой инфраструктурой (транспортная доступность, наличие социальных, медицинских, образовательных организаций – больницы, школы, детские сады, организации досуга и отдыха, близкое расположение производственных организаций и предприятий, создающих рабочие места в населенном пункте), что обеспечивает полноценное включение лиц из числа детей-сирот в социальную среду, создает все необходимые условия для социализации граждан, включая поиск работы, проживание с детьми и т.п.

Кабардино-Балкарская Республика с 2016 года перешла от закупки вторичного жилья к практике приобретения жилых помещений в домах-новостройках.

В Астраханской области с 2013 года дети-сироты получают квартиры только на первичном рынке жилья.

В целях обеспечения гарантий высокого качества жилых помещений, приобретаемых для последующего предоставления детям-сиротам, и исключения случаев предоставления некачественного жилья, министерством имущественных отношений Омской области жилые помещения приобретаются па первичном рынке жилья. В государственных контрактах на приобретение жилых помещений для дальнейшего предоставления детям-сиротам устанавливаются гарантии качества на все конструктивные элементы жилых помещений и выполненные работы на срок пять лет с момента подписания акта приема-передачи. Подписанию актов приема-передачи жилых помещений в обязательном порядке предшествует осмотр, который осуществляется специалистами казенного учреждения Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области» (далее - КУ «ЦУС») и оформляется актами осмотра жилых помещений. В случае необходимости к осмотру привлекаются специалисты пожарного надзора, Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области и иных уполномоченных организаций.

Кроме того, для оперативного решения вопросов, возникающих в процессе эксплуатации жилых помещений, в КУ «ЦУС» создан диспетчерский пункт по обработке информации, поступающей от обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот. По жалобам детей-сирот КУ «ЦУС» проводятся выездные проверки и обследование жилых помещении, при необходимости устраняются технические неполадки.

В Брянской области жилые помещения для детей-сирот также приобретается в основном на первичном рынке жилья. С целью пресечения случаев приобретения для детей-сирот жилых помещений, несоответствующих санитарным и техническим нормам, а также дальнейших жалоб от детей-сирот о предоставлении некачественного жилья, приказом директора департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 18 февраля 2016 г. были утверждены методические рекомендации «Об обеспечении надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, подлежащих передаче детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот», в соответствии с которыми на муниципальном уровне создаются приемочные комиссии для приемки и проведения экспертизы приобретаемых в муниципальную собственность жилых помещений. С 2016 г. осуществляет деятельность областная комиссия по приемке в эксплуатацию жилых помещений, приобретаемых муниципальными образованиями Брянской области на первичном и вторичном рынке жилья для лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в которую входят представители департамента строительства Брянской области, департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, государственной строительной инспекции Брянской области и государственной жилищной инспекции Брянской области.

Указанные меры, по мнению департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, позволили исключить ряд проблем, имевшихся ранее, при приобретении жилья для детей-сирот.

Строительство нового жилья является приоритетным направлением при обеспечении жилыми помещениями детей-сирот в Орловской области. По сравнению с 2015 годом, когда количество жилых помещений, приобретенных на первичном рынке жилья, составляло 9,46% от общего объема жилья, приобретенного для лиц указанной категории, в 2018 году данный показатель вырос до 52,87%.

В Тюменской области жилые помещения для детей-сирот приобретаются на рынке первичного жилья путем купли-продажи готовых жилых помещений или

участия в долевом строительстве многоквартирных домов, что обеспечивает предоставление детям-сиротам новых благоустроенных жилых помещений, имеющих чистовую отделку, сантехническое, кухонное оборудование, необходимые приборы учета потребления коммунальных ресурсов.

Кроме того, осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросу формирования земельных участков для строительства жилых объектов, обеспечения их инженерной инфраструктурой, привлечения инвесторов, готовых осуществить строительство многоквартирных домов, соответствующих по своим санитарно-техническим характеристикам, номенклатуре общей площади жилья установленным требованиям.

В Калининградской области дети-сироты обеспечиваются новым жильем, построенным в крупных городах области, где имеется работа, образовательные учреждения, развитая инфраструктура. С 2013 года по настоящее время в рамках действия нового законодательства 1188 детей-сирот получили ключи от новых благоустроенных квартир. Вместе с тем в связи с ежегодным снижением уровня строительства нового жилья в Калининградской области проведена инвентаризация муниципального жилищного фонда на предмет выявления свободных жилых помещений, определения технического состояния имущества, проверки законности проживания лиц, установления наличия и размера задолженности за коммунальные услуги и платы за наем.

Способами формирования специализированного жилищного фонда Сахалинской области являются:

приобретение квартир на первичном и вторичном рынке жилья;

строительство муниципального жилищного фонда, осуществляемое на территории муниципального образования в рамках других целевых программ, с целью предоставления в нем в последующем жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

возмещение стоимости жилых помещений муниципального жилищного фонда муниципальных районов (городских округов), обеспечивших детей-сирот жилыми помещениями из имеющегося муниципального жилищного фонда.

Ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, с целью дальнейшего предоставления детям-сиротам по договору найма специализированного жилого помещения, является одним из вариантов решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот в Красноярском крае.

В Костромской области предусмотрены субсидии из областного бюджета муниципальным образованиям для проведения ремонтных работ в свободных жилых помещениях, с целью последующего их предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

Возможность формирования специализированного жилищного фонда различными способами позволяет в полной мере обеспечить потребность в предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

В части эффективности расходования средств, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, следует отметить опыт Нижегородской и Новгородской областей.

На территории Нижегородской области полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот наделены органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области. При расчетах размеров субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, используется средняя рыночная стоимость 1 кв. метра жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования. В результате этого точнее распределяются средства субвенций, нагляднее видно количество приобретаемого муниципальными образованиями жилья. В соответствии с законодательством области установлены ограничения цены приобретаемого органами местного самоуправления жилья, в связи с чем жилье приобретается по ценам, близким к рыночным.

Таким образом, по итогам проведения торгов на приобретение жилых помещений детям-сиротам в муниципальных образованиях Нижегородской области образуется экономия средств, которая в сентябре текущего финансового года перераспределяется между муниципальными образованиями, предоставившими заявки, и направляется в районы, имеющие наибольший размер экономии (т.е. тем районам, кому меньше добавлять до стоимости целого жилого помещения).

В 2017 году внесены изменения в закон Новгородской области от 24 декабря 2013 г. № 431-03 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части расчета субвенций бюджетам городского округа,

муниципальных районов области с учетом стоимости одного квадратного метра жилого помещения в муниципальных образованиях.

Ранее при расчете субвенции бюджетам городского округа, муниципальных районов области на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот учитывался показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения, утвержденный для Новгородской области приказом Минстроя России. Внесенные изменения способствуют более эффективному расходованию средств, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, и увеличению количества обеспеченных жильем детей-сирот.

Учитывая сложившуюся ситуацию с несвоевременным обеспечением детей-сирот жилыми помещениями, существенно снижает остроту данной проблемы установление на уровне субъекта Российской Федерации и финансирование компенсации за наем временного жилого помещения (как временная мера на переходный к плановому жилищному обеспечению период).

Ежемесячная денежная компенсация за наём жилых помещений до предоставления жилых помещений специализированного фонда для детей-сирот предоставляется, например, в Ненецком автономном округе, Хабаровском крае, Владимирской, Воронежской, Калужской, Новосибирской, Псковской, Тульской, Тюменской, Ульяновской областях.

В Санкт-Петербурге детям-сиротам, включенным в список, могут быть предоставлены жилые помещения специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга для социальной защиты отдельных категорий граждан для временного проживания на период до обеспечения их жилыми помещениями.

В Калининградской области в случае отсутствия жилых помещений детям-сиротам предлагается временное проживание в отделениях постинтернатной адаптации, одиноким мамам с детьми либо беременным женщинам - проживание на безвозмездной основе в отделении «Молодая мама» государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда».

В Костромской области при государственном казенном учреждении «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» создано отделение временной постинтернатной адаптации и содержания выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в котором

дети-сироты в возрасте до 23 лет, состоящие на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений, находящиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной реабилитации, могут воспользоваться правом временного проживания до предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения. Услугой по предоставлению временного жилья за 2018 год воспользовались 18 человек. В настоящее время в Отделении проживают 13 человек.

Обеспечение временными жилыми помещениями предусмотрено также в Республике Адыгея.

Законом Удмуртской Республики от 18 апреля 2018 г. № 14-РЗ «О внесении изменений в отдельные законы Удмуртской Республики по вопросам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и социального обслуживания граждан» в законодательные акты республики внесены изменения в части вопросов, касающихся предоставления организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможности временного бесплатного проживания и питания выпускникам указанных организаций, нуждающимся в обеспечении жилым помещением.

Правительством Удмуртской Республики утвержден Порядок оказания помощи организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в социальной адаптации детям-сиротам посредством предоставления возможности временного бесплатного проживания и питания, Министерством образования и науки Удмуртской Республики утверждены примерная форма договора об оказании организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помощи в социальной адаптации детям-сиротам и форма журнала учета детей-сирот, которым оказана помощь в социальной адаптации. В настоящее время по договорам в организациях для детей-сирот проживает 25 лиц, являющихся выпускниками данных организаций и достигших возраста 18 лет.

В Новгородской области сформирован маневренный жилищный фонда для временного проживания детей-сирот на период до предоставления им в установленном порядке жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения.

Наличие маневренного фонда позволяет снизить социальную напряженность в вопросе обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

При обеспечении детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированного жилого помещения положительной следует признать практику отдельных субъектов Российской Федерации о предоставлении жилого помещения с согласия детей-сирот на территории иного населенного пункта в границах территории субъекта Российской Федерации.

Такая возможность предусмотрена, в частности, в Ямало-ненецком автономном округе, в Тульской, Тюменской, Мурманской, Нижегородской областях.

В Республике Марий Эл трем муниципальным районам, граничащим с городскими округами, установлена возможность предоставлять с согласия детей-сирот специализированные жилые помещения не на территории своего муниципального района, а в прилегающем городском округе.

Установленный законодательством Кировской области порядок позволяет детям-сиротам осуществить выбор любого муниципального района области, а также имеется возможность изменить муниципальное образование. Право на получение жилого помещения в городском округе с целью дальнейшего трудоустройства по месту учебы имеют лица, которые обучаются в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования и проживают на территории городского округа.

В Томской области предусмотрена возможность предоставления специализированного жилого помещения детям-сиротам в пределах муниципального района или городского округа Томской области, на территории которых указанные лица включены в список, в случае невозможности предоставления специализированного жилого помещения по месту включения в список вследствие признания конкурентных процедур несостоявшимися, в связи с тем, что не подано ни одной заявки. Таким образом удалось значительно расширить возможности приобретения жилья.

В отдельных субъектах Российской Федерации жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются детям-сиротам с учетом несовершеннолетних членов их семьи.

Такая практика распространена, например, в Республике Адыгея, Магаданской области.

В Ненецком автономном округе установлена норма предоставления специализированных жилых помещений детям-сиротам, имеющим одного несовершеннолетнего члена семьи, - не менее 36 квадратных метров общей площади, имеющим двух и более несовершеннолетних членов семьи – не менее 12 квадратных

метров общей площади на одного члена семьи. При этом предоставление квартир в округе происходит с учетом положений части 1 статьи 58 Жилищного кодекса Российской Федерации о разнополости.

Важным направлением деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации является организация системы сопровождения детей-сирот, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам специализированного найма с целью повышения ответственности нанимателей, социальной адаптации указанных лиц, контроля за надлежащим использовании жилых помещений. Система сопровождения включает определение уполномоченного в субъекте Российской Федерации органа по сопровождению, составление индивидуальной программы сопровождения, разработку форм актов обследования жилищных условий, закрепление за нанимателями специалистов по содействию в оказании необходимой помощи (психологической, социальной, медицинской, правовой, педагогической и др.).

В Республике Бурятия при заключении договоров найма специализированных жилых помещений с детьми-сиротами осуществляется разъяснительная работа о необходимости соблюдения условий договоров найма.

В целях осуществления мер по созданию условий для адаптации граждан к самостоятельной жизни, по обеспечению защиты их прав и законных интересов, поддержке молодых семей проводятся семинары с участием представителей органов местного самоуправления, территориальных органов социальной защиты населения - филиалов Республиканского государственного учреждения «Центр социальной поддержки населения», Государственного казенного учреждения «Центр занятости населения», представителей территориальных органов МВД России по Республике Бурятия, территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России.

В целях пресечения совершения правонарушений, обеспечения безопасности и соблюдения законных прав граждан, сохранности имущества специалистами совместно с представителями территориальных органов МВД России проводятся ежеквартальные межведомственные рейдовые мероприятия.

Специалистами органов опеки и попечительства Брянской области с участием представителей коммунальных служб проводятся встречи (в формате «круглого стола») с детьми-сиротами, которым были предоставлены жилые помещения, где разъясняется порядок безопасного использования приборов отопления, водопровода, газового оборудования и т.п. В ходе мероприятия раздаются памятки по пользованию газовым

оборудованием, водоотведением, электроприборами и др. Также памятки, подготовленные различными службами-поставщиками коммунальных услуг, раздаются лицам из числа детей-сирот при заселении в квартиры.

В целях оказания содействия в социальной адаптации и жизнеустройстве детей-сирот – нанимателей специализированных жилых помещений на территории Пермского края осуществляется их социальное сопровождение. Организованы поквартирные обходы, составлены социальные паспорта нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда, проводится работа по ликвидации задолженности по оплате коммунальных услуг, в том числе по предоставлению субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, детям-сиротам оказывается содействие в трудоустройстве и получении профессионального образования, предоставляются меры социальной помощи и поддержки семьям с детьми.

Уполномоченной организацией совместно с Департаментом городского имущества города Москвы в течение срока действия договора найма специализированного жилого помещения осуществляется контроль за использованием и сохранностью предоставленного детям-сиротам жилья. Мониторинг целевого использования жилых помещений на протяжении срока действия договоров позволяет по истечении срока действия договора принять объективное решение о заключении с детьми-сиротами договора найма специализированного жилого помещения на новый срок, либо о заключении договора социального найма жилого помещения

Функции по осуществлению контроля за жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Тульской области, предоставленными детям-сиротам, техническим сопровождением и обслуживанием указанных жилых помещений возложены на государственное учреждение Тульской области «Центр технического надзора и эксплуатации зданий и сооружений министерства труда и социальной защиты Тульской области». Сопровождение нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда Тульской области, оказание им содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, осуществляется также государственными учреждениями, подведомственными министерству труда и социальной защиты Тульской области: региональным центром «Развитие», Кризисным центром помощи женщинам, комплексными центрами социального обслуживания.

В Краснодарском крае в целях осуществления деятельности по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, контролю

за использованием детьми-сиротами предоставленных им жилых помещений специализированного жилищного фонда, в каждом муниципальном образовании края введены ставки муниципальных служащих из расчета 1 служащий на 100 детей-сирот, проживающих в жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

Ежеквартально, посещая детей-сирот, специалисты дают рекомендации по организации быта, оплате коммунальных услуг, планировании личного бюджета, проводят беседы о необходимости соблюдения общих норм поведения, оказывают психологическую и юридическую помощь, при необходимости принимают меры по установлению местонахождения лица, взаимодействуют с органами полиции, совместно со службами занятости населения оказывают содействие в трудоустройстве, в получении мер социальной поддержки, взаимодействуют с органами с профилактики (при выявлении семейного неблагополучия), оказывают содействие в переосвидетельствовании (инвалиды).

В Республике Татарстан в 2018 году 112 жилых помещений из 265 исключены из специализированного жилищного фонда Республики Татарстан в связи с истечением пятилетнего срока найма, с гражданами заключены договоры социального найма, предусматривающие последующую приватизацию. При принятии решения о расторжении договора найма и исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда Республики Татарстан учитывались результаты деятельности служб постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и специалистов органов опеки и попечительства муниципальных органов исполнительной власти.

Положительным опытом в деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации деятельности в сфере обеспечения детей-сирот жилыми помещениями следует признать мероприятия, направленные на повышение квалификации специалистов, задействованных в указанной сфере, в том числе посредством проведения соответствующей методической работы.

В Республике Татарстан для специалистов органов опеки и попечительства в 2018 году были организованы курсы повышения квалификации на базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета, в рамках которых были прочитаны лекции, проведены практические занятия в объеме 72 часов.

В 2018 году Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области совместно с Департаментом архитектуры и строительства Томской области разработаны для органов местного самоуправления Томской области методические рекомендации по оценке качества жилых помещении, предоставляемых детям-сиротам, направленные на исключение случаев обеспечения указанных граждан жилыми помещениями ненадлежащего качества.

Кроме того, организовываются различные формы обучения и методическое сопровождение указанной деятельности как для специалистов органов опеки и попечительства, так и для других специалистов органов местного самоуправления Томской области. В рамках методического обучения специалистов органов местного самоуправления, специалистов органов опеки и попечительства Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» ежегодно (2-3 раза в год) проводятся рабочие встречи в форме «День консультации», на которых даются методические рекомендации, в том числе по процедуре приобретения жилых помещений, порядку освоения субвенции. Также проводятся индивидуальные консультации по конкретным ситуациям, возникающим в практической работе по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, рассматриваются вопросы в части реализации действующих нормативных правовых актов.

Для тех представителей районов Томской области, которые не имеют возможности приехать на методическое обучение, организовывается видеозапись и дистанционное (через Интернет) участие специалистов сельских (городских) поселений, кто желает пройти обучение. Запись методических консультаций выкладывается Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» на канале YouTube. В адрес муниципальных образований Томской области, которые направили заявки на получение видеозаписи и материалов с методического обучения, направляются ссылки для просмотра видеозаписи.

Кроме того, на базе ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в 2018 году было проведено методическое обучение руководителей и специалистов органов опеки и попечительства муниципальных образований Томской области по вопросу организации подготовительных мероприятий, связанных с принятием решений об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения с детьми-сиротами договора социального найма в отношении данного жилого помещения либо

продление договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок.

Организация различных форм обучения и методическое сопровождение специалистов, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, способствует их эффективному функционированию, отвечает интересам детей-сирот, и рекомендуется к широкому распространению.